



Hà Nội, ngày 03 tháng 7 năm 2020

BÁO CÁO THẨM TRA CHUNG

Kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, thu chi ngân sách 6 tháng đầu năm; dự thảo Nghị quyết HĐND về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế-xã hội, thu chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2020 của thành phố Hà Nội

(Các Ban trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 15)

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, các Ban HĐND Thành phố đã tổ chức thẩm tra báo cáo của UBND Thành phố trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 15 về Kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, thu chi ngân sách 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2020; dự thảo Nghị quyết HĐND về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế-xã hội, thu chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2020 của thành phố Hà Nội. (các ý kiến thẩm tra chi tiết đã nêu đầy đủ tại các báo cáo thẩm tra của từng Ban HĐND theo từng lĩnh vực, nội dung được phân công). Các Ban báo cáo HĐND tổng hợp ý kiến thẩm tra như sau:

I. Kết quả thực hiện các chỉ tiêu phát triển kinh tế-xã hội, thu chi ngân sách năm 2019.

Tại kỳ họp tháng 12/2019, UBND Thành phố đã báo cáo kết quả ước thực hiện nhiệm vụ, chỉ tiêu kế hoạch năm 2019, nay tại kỳ họp này, kết quả chính thức được rà soát lại với 21/22 chỉ tiêu đạt kế hoạch, trong đó có 09/22 chỉ tiêu vượt kế hoạch. Có 5 chỉ tiêu đạt kết quả cao hơn ước tính tại thời điểm kỳ họp tháng 12/2019¹. Số liệu đánh giá lại này một lần nữa khẳng định các thành quả phát triển của năm 2019. Đặc biệt, với một số chỉ số điều tra của năm 2019 được công bố vào những tháng đầu năm 2020 cho thấy sự cố gắng của các cấp, các ngành trong việc thực hiện nhiệm vụ cải thiện môi trường đầu tư và sản xuất kinh doanh (chỉ số cải cách hành chính là năm thứ 3 liên tiếp Hà Nội xếp thứ 2/63 tỉnh thành, chỉ số PCI là năm thứ 2 liên tiếp xếp thứ 9/63 tỉnh thành).

II. Về thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội, thu chi ngân sách 6 tháng đầu năm 2020 và nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2020

1. Kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội, thu chi ngân sách 6 tháng đầu năm 2020

1.1. Các Ban cơ bản thống nhất với báo cáo của Thành phố; 6 tháng đầu năm, Thành phố triển khai Kế hoạch phát triển kinh tế- xã hội trong bối cảnh đại dịch Covid-19 đã ảnh hưởng toàn diện, sâu rộng đến tất cả các quốc gia trên thế giới và hiện nay đang tiếp tục diễn biến rất phức tạp. Nền kinh tế thế giới rơi vào

¹ 4/22 chỉ tiêu phát triển kinh tế xã hội đạt cao hơn số ước tính gồm: tốc độ tăng GRDP, tốc độ tăng vốn đầu tư phát triển, số trường công lập đạt chuẩn quốc gia tăng thêm, xã nông thôn mới tăng thêm. Tổng thu ngân sách trên địa bàn thực hiện tăng 5.348 tỷ đồng (2% dự toán) so với số ước tính.

suy thoái. Việt Nam nói chung và Thủ đô Hà Nội nói riêng đang chịu nhiều tác động, ảnh hưởng nghiêm trọng đến mọi mặt của đời sống, kinh tế- xã hội. Thực hiện lời kêu gọi của đồng chí Tổng Bí thư, Chủ tịch nước Nguyễn Phú Trọng và quán triệt tinh thần chỉ đạo của Bộ Chính trị, Thủ tướng Chính phủ, Thành ủy, HĐND, UBND Thành phố và cả hệ thống chính trị đã vào cuộc triển khai đồng bộ, quyết liệt các giải pháp, cùng với sự chung sức đồng lòng, đoàn kết của các tổ chức, doanh nghiệp và Nhân dân Thủ đô, công tác phòng, chống dịch đã đạt kết quả tốt, tạo niềm tin rất lớn trong Nhân dân Thủ đô.

Thành phố với quyết tâm, xác định trách nhiệm thực hiện mục tiêu kép: vừa quyết liệt phòng chống dịch bệnh, vừa duy trì, phục hồi, phát triển kinh tế Thủ đô và bảo đảm đời sống của Nhân dân, đã đạt kết quả đáng ghi nhận, nổi bật là:

(1)- Thành phố đã chỉ đạo và thực thi kịp thời các giải pháp tháo gỡ khó khăn cho sản xuất kinh doanh, ổn định thị trường cung cầu hàng hóa và dịch vụ ứng phó với đại dịch Covid-19 những tháng đầu năm. Đặc biệt, trong bối cảnh khó khăn chung, lại là địa phương có tỷ trọng dịch vụ và công nghiệp lớn, chịu nhiều sức ép hơn từ các khó khăn do đại dịch toàn cầu mang lại, nhưng kinh tế Hà Nội vẫn tăng trưởng với mức khá cao so với cả nước và các thành phố trực thuộc Trung ương: tăng trưởng GRDP bằng gần 1,9 lần mức tăng của cả nước và là 1 trong 2 thành phố trực thuộc Trung ương có mức tăng trưởng cao nhất; mức tăng trưởng khu vực dịch vụ của Hà Nội gấp hơn 4,5 lần mức tăng chung của cả nước và cao nhất trong số các thành phố lớn. Công tác cải thiện môi trường đầu tư - kinh doanh, thu hút đầu tư để tạo tiền đề mới cho tăng trưởng được đặc biệt quan tâm: Hà Nội là địa phương đầu tiên trong cả nước sau khi kiểm soát thành công dịch bệnh tổ chức thành công hội nghị xúc tiến đầu tư với số dự án được trao quyết định chủ trương đầu tư tăng gấp 5 lần, số vốn tăng 11 lần so với tại Hội nghị năm 2016; việc ký kết biên bản ghi nhớ và công bố danh mục 282 dự án mong muốn thu hút đầu tư tiếp tục thể hiện quyết tâm của Thành phố là địa phương tiên phong đi đầu trong hồi phục và phát triển kinh tế sau dịch bệnh.

(2)- Thành phố đã đặc biệt quan tâm công tác đảm bảo an sinh cho người dân trong thời gian cao điểm phòng, chống dịch bệnh: ban hành một số cơ chế, nội dung, mức chi đặc thù trong phòng, chống đại dịch Covid-19; triển khai kịp thời việc hỗ trợ khó khăn cho các đối tượng yếu thế theo chủ trương của Trung ương và Thành phố²; kịp thời ủy thác 1.020 tỷ đồng nguồn vốn ngân sách³ qua Chi nhánh Ngân hàng chính sách xã hội Thành phố để cho vay đối với người nghèo và các đối tượng chính sách, đối tượng yếu thế khác trên địa bàn phục hồi sản xuất, tạo việc làm, khắc phục ảnh hưởng do dịch bệnh. Đổi mới phương thức làm việc, thay đổi thói quen trong sinh hoạt và đời sống trên cơ sở mở rộng và đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong nhiều lĩnh vực: làm việc/hợp tác trực tuyến, thương mại điện tử, thanh toán điện tử, học trực tuyến, khám bệnh trực tuyến đạt nhiều kết quả và lan tỏa tích cực. Kịp thời điều chỉnh các hoạt động lễ hội, văn hóa, nghệ thuật, thể thao

² Đợt 1 đã có hơn 385,4 nghìn đối tượng được hỗ trợ với tổng kinh phí 474,1 tỷ đồng, đạt 99,9%; tiếp nhận, xét duyệt và ra quyết định hưởng trợ cấp bảo hiểm thất nghiệp cho trên 22,2 nghìn người với số tiền 496,2 tỷ đồng.

³ Gồm 370 tỷ đồng đã được dự toán từ đầu năm và 650 tỷ đồng bổ sung đợt tháng 4/2020.

phù hợp với diễn biến đại dịch Covid-19⁴. Tổ chức trọng thể Lễ kỷ niệm cấp quốc gia 130 năm Ngày sinh Chủ tịch Hồ Chí Minh, 90 năm thành lập Đảng Cộng sản Việt Nam.

(3)- Công tác quy hoạch, xây dựng, quản lý phát triển đô thị tiếp tục được quan tâm, chuyên biến tích cực; Thành phố chủ động phối hợp với Bộ Giao thông Vận tải tháo gỡ khó khăn, vướng mắc dự án tuyến đường sắt Hà Đông-Cát Linh; chỉ đạo quyết liệt xử lý nghiêm vi phạm tại công trình 8B Lê Trực và các vi phạm trật tự xây dựng tồn đọng kéo dài gây bức xúc dư luận; đảm bảo cung cấp điện, nước sạch, tiếp tục trồng thêm cây xanh, điều chỉnh bổ sung quy trình định mức để nâng cao chất lượng vệ sinh môi trường; thực hiện tưới nước rửa đường giảm bụi, giảm ô nhiễm không khí, tạo cảnh quan Thành phố sạch, đẹp hơn.

(4)- Cải cách hành chính được đẩy mạnh, đồng bộ giữa cải cách thủ tục và cải cách bộ máy, thể chế. Hoàn thành việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã; sáp nhập, đặt tên và đổi tên thôn, tổ dân phố thuộc 23 quận, huyện, thị xã; sắp xếp giảm 38 đơn vị sự nghiệp thuộc Thành phố; giải quyết tốt các tồn tại về biên chế nhất là biên chế giáo viên hợp đồng. Công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo được tăng cường.

(5)- An ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội được giữ vững, ổn định, đảm bảo an toàn tuyệt đối các sự kiện chính trị, văn hóa trên địa bàn. Chú trọng chỉ đạo công tác quân sự, quốc phòng gắn với phát triển kinh tế xã hội, tiếp tục xây dựng và củng cố các công trình phòng thủ; thực hiện tốt chính sách hậu phương quân đội. Công tác đối ngoại được quan tâm toàn diện.

1.2. Các Ban thống nhất 10 nhóm khó khăn, tồn tại trong phát triển kinh tế-xã hội và 04 nhóm nội dung tồn tại, hạn chế trong thu chi ngân sách được UBND Thành phố nêu trong báo cáo, đồng thời nhấn mạnh:

Một là, do ảnh hưởng của đại dịch Covid-19, sản xuất kinh doanh trên địa bàn gặp khó khăn làm cho 9/18 khoản thu nội địa thực hiện thấp hơn đáng kể so với cùng kỳ năm trước và đạt dưới 40% dự toán năm (trong đó có thu từ tất cả các khu vực kinh tế)⁵. Chi ngân sách địa phương ước đạt 33,2% dự toán, cao hơn mức thực hiện của cùng kỳ năm trước, trong đó chi đầu tư phát triển bằng 164,4% so cùng kỳ, tuy nhiên việc triển khai và giải ngân của các dự án đầu tư công vẫn chưa đáp ứng yêu cầu và khả năng thực hiện (tỷ lệ giải ngân của các dự án đầu tư công qua Kho bạc nhà nước Thành phố đến hết ngày 30/6 mới chỉ đạt 26,2% kế hoạch giao). Một số khoản chi thường xuyên thực hiện thấp hơn khá nhiều so với cùng kỳ (chi khoa học và công nghệ-trong đó chủ yếu là chi cho chương trình mục tiêu Ứng dụng công nghệ thông tin, chi các hoạt động kinh tế, chi văn hóa thông tin).

Hai là, do nhiều lĩnh vực sản xuất kinh doanh bị đình trệ dẫn đến số lao động được giải quyết việc làm giảm 24,4% so với cùng kỳ, số người thất nghiệp gia tăng (chỉ riêng ngành du lịch với 130 điểm đến du lịch trên địa bàn tạm dừng hoạt động

⁴ Chỉ đạo các đơn vị điều chỉnh, tạm dừng hoặc hủy 918 chương trình biểu diễn.

⁵ Gồm các khoản thu từ khu vực DNNN trung ương, khu vực DNNN địa phương, khu vực doanh nghiệp có vốn ĐTNN, khu vực CTN và dịch vụ NQD, thuế bảo vệ môi trường, lệ phí trước bạ, phí-lệ phí, thuế sử dụng đất phi nông nghiệp, thu tiền cho thuê và bán nhà thuộc sở hữu nhà nước.

có gần 50 nghìn lao động tạm thời nghỉ việc); số người tham gia bảo hiểm bắt buộc giảm 32.232 người, tham gia bảo hiểm thất nghiệp giảm 28.555 người so với tháng 12/2019, số nợ BHXH trên địa bàn Thành phố tăng cao. Tuyển sinh, dạy nghề gặp khó khăn, hiệu quả đào tạo nghề cho lao động nông thôn còn hạn chế. Số lượng trường học công lập được công nhận đạt chuẩn quốc gia đã quá 5 năm, cần công nhận lại nhiều nhưng điều kiện, nguồn lực để thực hiện còn hạn chế (kế hoạch năm 2020, Thành phố giao chỉ tiêu công nhận lại 404 trường trong tổng số 621 trường đến hạn cần công nhận lại).

Ba là, tình hình tội phạm vẫn diễn biến phức tạp, một số nhóm tội phạm tăng so với cùng kỳ như: tội giết người do mâu thuẫn từ trước tăng 38% (xảy ra 21 vụ, tăng 8 vụ); tội phạm xâm hại tình dục trẻ em tăng 21,7% (xảy ra 28 vụ, tăng 5 vụ); tội chống người thi hành công vụ tăng 20% (xảy ra 30 vụ, tăng 05 vụ); tội đánh bạc, lợi dụng công nghệ cao để tổ chức đánh bạc tăng 102% (triệt phá 96 vụ, tăng 48 vụ). Cháy nổ vẫn xảy ra. Một số vụ việc khiếu nại, tố cáo giải quyết còn chậm; kết quả tổ chức thực hiện các quyết định giải quyết khiếu nại, thông báo kết luận giải quyết tố cáo có hiệu lực pháp luật cao hơn so với cùng kỳ năm trước, song tỷ lệ vẫn đạt thấp.

1.3. Về nguyên nhân của những tồn tại, báo cáo của UBND Thành phố chưa nêu. Các Ban đề nghị UBND bổ sung làm rõ nguyên nhân, phân tích kỹ những nguyên nhân chủ quan để có giải pháp căn cơ và hiệu quả hơn khắc phục trong thời gian tới. Đồng thời, để HĐND Thành phố có thêm thông tin thảo luận, các Ban đề nghị UBND báo cáo bổ sung một số nội dung sau:

(1)- Kết quả việc triển khai các chính sách, cơ chế của Trung ương và của Thành phố trong phòng, chống, khắc phục hậu quả do đại dịch Covid-19 gây ra những tháng vừa qua.

(2)- Đánh giá tổng quan chung về khả năng hoàn thành các chỉ tiêu kinh tế - xã hội năm 2020 và 5 năm giai đoạn 2016-2020.

2. Nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm 6 tháng cuối năm 2020

Các Ban HĐND thống nhất với dự báo tình hình và những nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2020 như báo cáo UBND Thành phố trình. Ngoài các nội dung đã được UBND Thành phố nêu, các Ban đề nghị UBND Thành phố cần có giải pháp mạnh mẽ và khả thi cao hơn để chủ động ứng phó với các khó khăn khách quan, phấn đấu hoàn thành ở mức cao nhất các nhiệm vụ đã đặt ra từ đầu năm. Các Ban cho rằng, trong bối cảnh nguy cơ dịch bệnh còn diễn biến phức tạp, kinh tế toàn cầu đứng trước suy thoái nghiêm trọng, cần tập trung cao hơn cho các giải pháp thúc đẩy tăng trưởng kinh tế và đảm bảo an sinh xã hội. Trong đó, cùng với việc tiếp tục thực hiện có hiệu quả các nhiệm vụ, giải pháp đã được xác định từ đầu năm trong nghị quyết của HĐND Thành phố, các Ban nhấn mạnh, bổ sung một số nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm của 6 tháng cuối năm 2020 như sau:

Một là, cập nhật các giải pháp, biện pháp điều hành và tổ chức thực hiện kịp thời, có hiệu quả các chỉ đạo mới của Chính phủ liên quan đến tháo gỡ khó khăn vướng mắc, thúc đẩy tăng trưởng sản xuất kinh doanh trong tình hình mới. Trước

mắt thực hiện ngay các giải pháp nhằm đảm bảo sự ổn định cung - cầu của thị trường hàng hóa và dịch vụ, đẩy mạnh liên kết vững chắc trong các khâu từ khai thác tài nguyên và cung ứng nguyên-nhiên-vật liệu, lưu thông sản phẩm, quan tâm các giải pháp kích cầu, đặc biệt là kích thích tăng nhu cầu tiêu dùng nội địa, tạo tiền đề vững chắc để tiến tới sản xuất và tiêu dùng bền vững. Đẩy mạnh kích cầu du lịch, tập trung triển khai các giải pháp cụ thể để khôi phục nhanh đối với thị trường khách du lịch nội địa. Báo cáo đề xuất với Trung ương, phối hợp với ngành thuế và hệ thống ngân hàng tiếp tục triển khai chính sách giãn, giảm thuế, phí, giãn hoãn, cơ cấu lại thời hạn trả nợ, miễn giảm lãi, giảm phí, giữ nguyên nhóm nợ nhằm hỗ trợ người vay vốn do chịu ảnh hưởng đại dịch Covid-19.

Hai là, tập trung cao hơn cho nhiệm vụ tháo gỡ khó khăn vướng mắc để đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án đầu tư (cả dự án đầu tư công và dự án ngoài ngân sách), nhất là các dự án đã được phê duyệt chủ trương điều chỉnh và đầu tư mới được xác định tại Hội nghị Hà Nội - Hợp tác đầu tư phát triển vừa qua, coi đây là đòn bẩy quan trọng cho tăng trưởng và tạo dư địa cho tăng thu ngân sách. Quan tâm các giải pháp mở rộng và chống xói mòn cơ sở thuế thông qua các giải pháp khuyến khích phát triển sản xuất kinh doanh hiệu quả. Tập trung rà soát, cải cách và rút gọn thủ tục hành chính để góp phần giảm bớt chi phí và thời gian chấp hành của các doanh nghiệp, đảm bảo thu đúng, thu đủ, thu kịp thời vào ngân sách; bên cạnh xử lý nghiêm các trường hợp chây ỳ, vi phạm, trốn thuế... cần có biện pháp động viên đối với các tổ chức, cá nhân thực hiện tốt, kịp thời nghĩa vụ tài chính với nhà nước. Quản lý tốt chi ngân sách, tiếp tục có phương án điều hành ngân sách chủ động, linh hoạt, đảm bảo đủ nguồn và kịp thời bố trí dự toán cho các khoản chi đầu tư, chi thường xuyên cấp thiết và dự phòng cho việc phòng chống dịch bệnh, thiên tai. Khẩn trương nghiên cứu, hiện thực hóa các cơ chế tài chính ngân sách đặc thù của Thành phố mà Quốc hội đã cho phép, trình HĐND Thành phố quyết nghị các cơ chế, biện pháp quản lý tài chính và thu-chi ngân sách địa phương theo thẩm quyền phù hợp với thực tế của Thủ đô và yêu cầu của tình hình mới.

Ba là, tiếp tục thực hiện hỗ trợ người dân gặp khó khăn do đại dịch Covid-19 theo Nghị Quyết 42/NQ-CP của Chính phủ đảm bảo kịp thời, đúng đối tượng. Triển khai thực hiện tốt chương trình giáo dục phổ thông mới; rà soát trình độ đội ngũ giáo viên các cấp mầm non, phổ thông để xây dựng kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng giáo viên đáp ứng chuẩn mới theo Luật giáo dục 2019. Tập trung nguồn lực, đầu tư xây dựng để tăng chỉ tiêu số lượng giường bệnh thực tế, hoàn thành toàn bộ các nhà văn hóa thôn, làng. Tập trung chỉ đạo thực hiện đảm bảo tiến độ, thực chất chỉ tiêu xây dựng mới và công nhận lại trường chuẩn quốc gia, trường chất lượng cao; có các giải pháp quyết liệt giải quyết thiếu trường học tại các khu đô thị.

Bốn là, nâng cao chất lượng các đồ án quy hoạch, tập trung quyết liệt thực hiện nhiệm vụ quy hoạch Thành phố, triển khai thực hiện Luật Kiến trúc, hoàn thiện, phê duyệt các quy hoạch phân khu đô thị còn lại. Triển khai đồng bộ, quyết liệt có hiệu quả các nhóm nhiệm vụ giải pháp mà HĐND đã quyết nghị nhằm tăng cường quản lý hoạt động phương tiện cá nhân, trong đó chú trọng đẩy nhanh triển khai các biện pháp kinh tế theo lộ trình, các dự án quản lý, điều hành giao thông đô thị thông minh; nâng cao chất lượng dịch vụ vận tải hành khách bằng xe buýt.

Nghiên cứu xây dựng Kế hoạch phát triển nhà ở các năm giai đoạn 2021-2025 theo quy định Luật Nhà ở, gắn với Chương trình và kế hoạch phát triển đô thị.

Năm là, tăng cường kiểm tra, xử lý vi phạm về an toàn PCCC đối với các cơ sở có nguy cơ cao về cháy nổ, đặc biệt cơ sở hóa chất, xăng dầu, kho bãi, nhà xưởng, chung cư cao tầng; chủ động phương án chống cháy nổ, cứu hộ, cứu nạn. Tổ chức cao điểm tấn công trấn áp các loại tội phạm có tổ chức, xử lý nghiêm các hành vi vi phạm pháp luật, đảm bảo công tác an ninh trật tự phục vụ tổ chức Đại hội Đảng bộ các cấp Thành phố.

Sáu là, nâng cao các chỉ số SIPAS, PAPI, tập trung cải thiện các chỉ tiêu thành phần còn thấp; chuẩn bị phương án phân cấp quản lý kinh tế-xã hội theo ngành, lĩnh vực giữa Thành phố với các quận, huyện, thị xã đảm bảo tuân thủ chỉ đạo của Chính phủ tại Nghị quyết số 99/NQ-CP ngày 24/6/2020; sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn hoạt động hiệu lực, hiệu quả theo Đề án thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Hà Nội và Nghị quyết số 97/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội. Chỉ đạo các cấp, các ngành, trên cơ sở chỉ đạo của trung ương và cơ chế chính sách đặc thù của Thành phố vừa được Quốc hội thông qua tại kỳ họp thứ 9, khẩn trương xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế xã hội, kế hoạch tài chính trung hạn giai đoạn 2021-2025 đảm bảo bền vững và khả thi.

II. Dự thảo Nghị quyết HĐND về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế-xã hội, thu chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2020 của thành phố Hà Nội

Nội dung dự thảo Nghị quyết thống nhất với nhiệm vụ, giải pháp trong báo cáo của UBND Thành phố. Các Ban đề nghị UBND Thành phố bổ sung một số nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm đã được các Ban thẩm tra (nếu HĐND chấp thuận) và theo ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố, đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết và giao UBND Thành phố tổ chức triển khai thực hiện theo quy định.

Các Ban kính trình HĐND Thành phố./.